



PREFET DE LA REGION CENTRE

Direction Régionale de l'Environnement,
de l'Aménagement et du Logement Centre

Châteauroux, le 21 JUIN 2010

Unité territoriale du Cher et de l'Indre

INSTALLATIONS CLASSEES

PROJETS D'ARRETES PREFECTORAUX PORTANT
PRESCRIPTIONS COMPLEMENTAIRES RELATIVES
AU SUIVI DES SUBSTANCES MEASUREES DANS LES
REJETS AQUEUX D'ETABLISSEMENTS

PHASE DE SURVEILLANCE INITIALE DES EMISSIONS
DE SUBSTANCES TOXIQUES

Objet : Projets d'arrêtés préfectoraux portant prescriptions complémentaires relatives au suivi des substances mesurées dans les rejets aqueux d'établissements. Phase de surveillance initiale des émissions de substances toxiques.

Rapport de l'Inspection des Installations Classées
à
Monsieur le Préfet de l'Indre

I. INTRODUCTION

Suite à l'adoption de la Directive Cadre sur l'eau 2000/60/CE du 23 octobre 2000, le Ministère en charge de l'environnement a mis en œuvre une action nationale de recherche et de réduction des rejets de substances dangereuses dans l'eau par les installations classées (RSDE). Cette action nationale est présentée dans la circulaire DPPR/DE du 04 février 2002.

Cette campagne de recherches de substances dangereuses a permis d'analyser les rejets de 135 établissements industriels sur la région Centre entre 2002 et 2007. Les substances recherchées sont notamment celles visées par la Directive cadre sur l'eau (DCE), la Directive 76/464/CEE relative à la pollution causée par certaines substances dangereuses et la Directive fille de la DCE 2008/105/CE.

Cette action avait pour but de participer à répondre aux objectifs de la directive cadre sur l'eau (DCE) (réduction ou suppression des émissions de substances dangereuses) et du programme national d'action contre la pollution des milieux aquatiques par certaines substances dangereuses (PNAR) (AM du 30/06/2005) qui découle de la Directive 76/464/CE.

Son bilan a conclu au constat que les informations concernant les rejets de ces substances sont insuffisantes et que des actions de réduction doivent être étudiées sur certains rejets à enjeu. D'où la nécessité de mettre en place une seconde phase organisant une surveillance des rejets de l'ensemble des installations classées soumises à autorisation, déclinée par secteurs d'activité. Les conclusions de cette surveillance pourront conduire à des actions de réduction, voire de suppression des rejets de substances dangereuses ou ayant un impact significatif sur le milieu.

PJ : - 12 projets d'arrêtés préfectoraux
- liste des établissements concernés

Cité administrative - BP 623
36020 Châteauroux cedex
Tél. : 02.54.27.52.80 - Fax : 02.54.35.06.31
<http://www.centre.developpement-durable.gouv.fr>



Cette seconde phase est décrite dans la circulaire du 5 janvier 2009.

Suite au courrier de la Direction Générale de la Prévention des Risques en date du 23 mars 2010 complétant la circulaire du 5 janvier 2009 précitée, les analyses seront effectuées sur :

- les substances en gras du secteur d'activité du site pour les six mesures ;
- pour les substances ne figurant pas en gras sur les listes sectorielles en rapport avec l'activité du site, l'abandon de la surveillance pourra être envisagée après trois mesures consécutives au cours desquelles ces substances n'ont pas été détectées (ces substances sont repérées par une astérisque dans l'article 3 des projets d'arrêtés joints).

II. LE CONTEXTE REGLEMENTAIRE

Le contexte réglementaire est marqué par 3 directives européennes :

- la Directive 76/464/CEE ;
- la Directive Cadre sur l'Eau (DCE) 2000/60/CE ;
- la Directive 2008/105/CE, Directive Fille de la DCE.

Ces directives distinguent plusieurs types de substances (cf. annexe 2) :

- les 13 substances dangereuses prioritaires de la DCE (mises à jour par la Directive Fille) qui ont un objectif de suppression des émissions à horizon 2021 (ou 2028 pour endosulfan et anthracène) ;
- les 20 substances prioritaires de la DCE qui ont un objectif de réduction des émissions d'ici 2015 ;
- les 8 substances de la liste I de la Directive 76/464/CEE pour lesquelles l'objectif est la suppression de la pollution des milieux ;
- les autres substances de la Directive 76/464/CEE (liste II), pour lesquelles les états membres doivent fixer des objectifs de réduction.

A ces objectifs s'ajoute l'objectif de bon état imposé par la DCE. L'atteinte du bon état se mesurera en fonction du respect des normes de qualité environnementale (NQE) dans le milieu pour les 41 substances suivantes : les 8 substances de la liste I de la Directive 76/464/CEE et les 33 substances prioritaires et dangereuses prioritaires de la DCE.

Réglementation française :

- Décret n° 2005-378 du 20/04/2005 relatif au Programme national d'action contre la pollution des milieux aquatiques par certaines substances dangereuses (PNAR) :
 - création d'un programme national de réduction pour les 18 substances de la liste I et les substances de la Liste II ;
 - définition de normes de qualité (NQ) pour ces substances ;
 - prise en compte ces objectifs dans les autorisations de rejet ;
- Arrêté ministériel du 30/06/2005 (modifié par l'arrêté du 21/03/2007) définissant le PNAR (substances pertinentes sur lesquelles agir et objectifs de réduction des émissions en %) ;
- Arrêté ministériel du 20/04/2005 (modifié par l'arrêté du 21/03/2007) définissant :
 - des NQ pour les 18 substances de la liste I et 26 substances de la liste II,
 - la liste des substances pertinentes et non pertinentes au sens du PNAR.
- Circulaire d'application de l'arrêté ministériel du 21/03/2007 définissant les NQ qui ne l'étaient pas encore et des objectifs nationaux de réduction par type de substances.
- Circulaire Direction générale de la prévention des risques du 05/01/2009 relative à la mise en œuvre de la 2^e phase de l'action nationale de recherche et de réduction des substances dangereuses pour le milieu aquatique présentes dans les rejets des installations classées.

Les objectifs à retenir sont les suivants :

- la suppression des rejets à l'horizon 2021 pour les 13 substances dangereuses prioritaires (ou famille de substances prioritaires), voire 2028 pour deux substances (endosulfan, anthracène)
- le respect des normes de qualité environnementale correspondant à l'atteinte du bon état chimique (41 substances concernées, échéances 2015, 2021 et 2027) et à la non-détérioration des masses d'eau (substances de la liste II de la directive 76/464 reprisent en annexe V de la DCE). Ces normes de qualité environnementale sont la référence pour la fixation des valeurs limites d'émission (VLE) pour les installations classées notamment ;
- La réduction des émissions des 20 substances prioritaires d'ici 2015 ;
- La réduction des rejets des 89 substances pertinentes au titre du PNAR.

Les autorisations de rejet devront également prendre en compte les objectifs de réduction fixés par le SDAGE Loire-Bretagne en cours d'élaboration.

III. LA CIRCULAIRE DU 5 JANVIER 2009 ET SON APPLICATION EN REGION CENTRE

Cette circulaire prévoit de mettre à jour l'ensemble des arrêtés préfectoraux des installations soumises à autorisation ayant des rejets dans l'eau afin de prescrire :

- Une surveillance initiale des substances représentatives du secteur d'activité de l'établissement (ou des substances pour lesquelles on observe un dépassement de la norme de qualité du milieu),
- La remise d'un rapport d'analyses par l'exploitant qui permettra de déterminer quelles substances doivent être surveillées de façon pérenne sur le site,
- Une surveillance pérenne des substances qui seront jugées comme pertinentes au vu des résultats de la surveillance initiale,
- La réalisation par l'exploitant d'une étude technico-économique accompagnée d'un échéancier de réduction ou suppression des émissions de certaines substances pertinentes,
- La remise par l'exploitant d'un rapport d'analyses qui permettra de déterminer quelles substances doivent être abandonnées suite, notamment, à une amélioration de la qualité des rejets.

S'agissant d'un programme pluriannuel, la surveillance a été prescrite en 2009 à 12 établissements considérés comme prioritaires suivant les critères fixés par la circulaire du 5 janvier 2009 (caractère IPPC¹ et priorité régionale).

Une nouvelle liste est établie pour 2010 et concerne 13 établissements dont les projets d'arrêtés préfectoraux joints au présent rapport ont pour but d'imposer la phase de surveillance initiale

Sur la base des conclusions du rapport établi par l'exploitant à la fin de la phase de surveillance initiale, des prescriptions complémentaires seront prises afin de pérenniser la surveillance des substances dangereuses représentatives des rejets de l'établissement et de prescrire à l'exploitant la réalisation d'une étude technico-économique de réduction des rejets de substances dangereuses.

IV. CONCLUSION

Les établissements répertoriés en annexe sont concernés par la circulaire Direction générale de la prévention des risques du 05/01/2009 complétée par la circulaire du 23 mars 2010. Ils doivent donc mettre en place une surveillance initiale des substances représentatives de leur secteur d'activité.

¹ Integrated Pollution Prevention and Control, en référence à la directive européenne n° 2008/1/CE du 15 janvier 2008 relative à la prévention et la réduction intégrées des pollutions

En application de l'article R.512-31 du code de l'environnement, le conseil départemental de l'environnement et des risques sanitaires et technologiques doit être préalablement consulté sur ces projets d'arrêtés préfectoraux complémentaires.